



Comune di Mombaruzzo

PROVINCIA DI ASTI

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO TECNICO N. 25 DEL 28/03/2019

OGGETTO:

OPERE FINALIZZATE ALLA RIDUZIONE DEI CONSUMI ENERGETICI E ALL'UTILIZZO DI FONTI RINNOVABILI NELL'EDIFICIO DELLA SEDE DEL COMUNE DI MOMBARUZZO. SECONDO STRALCIO. CUP: F97J18000010004. INDIZIONE GARA D'APPALTO

L'anno duemiladiciannove del mese di marzo del giorno ventotto nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Legittimato a emanare l'atto in ragione dell'incarico conferito con delibera della Giunta Comunale n. 77 del 23/12/2017, esecutiva a sensi di legge, di conferimento incarico di responsabile del servizio tecnico;

Non incorrendo in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

Non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

PREMESSO:

- che con Deliberazione di G.C n. 62 in data 23/12/2017, esecutiva a sensi di legge, venne approvato il Progetto Definitivo relativo alle "opere finalizzate alla riduzione dei consumi energetici ed all'utilizzo di fonti rinnovabili nell'edificio della sede del comune di Mombaruzzo", redatto dall'architetto Antonio Fassone di Asti, nell'importo complessivo di €. 500.000,00 di cui € 390.116,54 per lavori a base d'asta;

- che con Deliberazione di G.C n. 11 in data 14/03/2019, esecutiva a sensi di legge, venne approvato il Progetto esecutivo relativo alle "opere finalizzate alla riduzione dei consumi energetici ed all'utilizzo di fonti rinnovabili nell'edificio della sede del comune di Mombaruzzo" secondo stralcio, nell'importo complessivo di € 372.780,72 di cui € 293.574,72 per lavori a base d'asta ed € 8.555,20 per oneri per la sicurezza oltre IVA;

Per quanto sopra premesso:

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18/4/2016 (Codice dei contratti pubblici);

VISTE le Linee guida relative alle «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici» (ex art. 36, comma 7, del Codice) deliberate dall'ANAC il 28 giugno 2016;

- VISTO l'art. 36 del d.lgs. 50/2016 stabilisce i principi che devono informare gli affidamenti sotto soglia e individua procedure semplificate per la selezione del contraente, in relazione all'importo il cui utilizzo postula il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 comma 1 del d.lgs. 50/2016 ossia di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

- VISTE le disposizioni integrative introdotte dal D.L. 19 aprile 2017, al D.lgs. 50/2016.

DATO ATTO:

- che la Legge 6 luglio 2012, n. 94, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 (contenente la c.d. "prima" spending review), è stato imposto l'obbligo per tutta la pubblica amministrazione di ricorrere - ai fini dell'affidamento di appalti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario - al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di CONSIP, oppure ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa, ai fini dell'acquisizione di beni e servizi;

- che tale servizio non è contemplato per similitudine tra le tipologie dalle convenzioni CONSIP S.p.A.;

- che la prestazione in oggetto è presente invece nelle categorie merceologiche e nei prodotti/servizi del mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

- che l'appalto dei lavori è di importo inferiore alla soglia comunitaria pari ad € 5.225.000 ma superiore all'importo di €. 150.000 necessario di attestazione SOA;

Visti gli art. 36 comma 2 lettera b) e 63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 con il criterio del minor prezzo mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a). D.Lgs. n. 50/2016; e ritenuto di applicare gli stessi in quanto sussistono le motivazioni e ragioni per utilizzare la procedura negoziata senza pubblicazione di bando, che risulta la forma più idonea e possibile ad espletare in tempi relativamente brevi le procedure di affidamento dell'appalto;

RITENUTO che la motivazione per procedere all'affidamento negoziato è la seguente:

- a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, ma sulla base di prezzi estratti dal Prezziario 2016 della Regione Piemonte, come da documentazione agli atti;
- b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto intende soddisfare il fabbisogno di realizzare i lavori oggetto del presente atto;
- c) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non viene individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì viene individuato con un confronto competitivo tra più ditte che sono invitate a presentare l'offerta;

- d) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché ci si avvale del Me.Pa, strumento che garantisce la libera concorrenza, così come regolamentato dalle norme vigenti;
- e) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal D.lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
- f) il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs 50/2016;
- g) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- h) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità. Si stabilisce di rispettarlo, quindi, attraverso la pubblicazione sul profilo del committente della procedura di affidamento previa RDO;

RILEVATO che i principi di cui l'art. 36 del d.lgs. 50/2016 sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al Mercato Elettronico MePa gestito dalla Consip, in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento degli operatori economici nel mercato elettronico da parte della piattaforma acquistinretepa.it di Consip, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della Richiesta d'Offerta, inviata ad almeno 15 operatori economici;

Considerato pertanto che verrà predisposta specifica richiesta di offerta (RDO) sul Mepa, invitando almeno un numero minimo di quindici soggetti, tra gli operatori esperti nel settore, come indicato all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016;

VISTO altresì l'articolo 192 del D.Lgs n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a trattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base.

CONSIDERATO CHE:

- 1) con l'appalto e il conseguente contratto si intendono affidare opere finalizzate alla riduzione dei consumi energetici ed all'utilizzo di fonti rinnovabili nell'edificio della sede del comune di Mombaruzzo.
- 2) Il contratto è stipulato "a corpo" ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera dddd), e 59, comma 5-bis, periodo secondo, del Codice dei contratti, nonché dell'art. 43, comma 7 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016, per cui i prezzi unitari di cui all'elenco prezzi contrattuale allegato al Contratto di Appalto, con l'applicazione del ribasso di gara, costituiscono i prezzi unitari contrattuali.
- 3) la stipula del contratto avrà per oggetto l'esecuzione di lavori di cui al progetto esecutivo, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 avverrà, a pena di nullità, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata e conterrà le seguenti clausole essenziali:
 - a) il termine per l'esecuzione e l'ultimazione è fissato in 100 (cento) giorni;
 - b) per l'esecuzione dei lavori è necessario il possesso dell'attestazione SOA, ai sensi dell'articolo 90, comma 2, del d.P.R. n. 207 del 2010;

- c) le ditte invitate previo presa visione del progetto, dei luoghi, dei prezzi e del capitolato d'appalto, dovranno inviare l'offerta entro 15 giorni;
 - d) i pagamenti saranno effettuati al maturare di stati di avanzamento di importo non inferiore al 20% dell'importo contrattuale;
 - e) l'importo dei lavori posti a base di gara è a corpo;
 - f) che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato speciale d'appalto integrante il progetto in approvazione nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia con particolare riguardo al D.lgs n. 50/2016, e successive modifiche ed integrazioni;
 - g) è facoltà della Stazione appaltante procedere in via d'urgenza alla consegna dei lavori, anche nelle more della stipulazione formale del contratto, ai sensi dell'articolo 153, comma 1, secondo periodo e comma 4, del Regolamento generale e dell'articolo 11, comma 9, periodi terzo e quarto, e comma 12, del Codice dei contratti, se il mancato inizio dei lavori determina un grave danno all'interesse pubblico che l'opera appaltata è destinata a soddisfare, la DL provvede in via d'urgenza su autorizzazione del RUP e indica espressamente sul verbale le motivazioni che giustificano l'immediato avvio dei lavori, nonché le lavorazioni da iniziare immediatamente.
- 4) la scelta del contraente sarà effettuata con gara a procedura negoziata, ai sensi ex art. 36 comma 2 lett. c) D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ex art. 95 comma 4 lettera a) D.Lgs 50/2016, trattandosi di lavori che soddisfano esigenze ricorrenti, connesse alla normale attività e che richiedono ripetizioni frequenti al fine di assicurare la continuità del servizio, espressione massima di trasparenza e concorrenzialità,

VISTO l'art. 9, comma 4 del D.L. n. 66/2014 convertito in Legge n. 89/2014 (cd.: Misure urgenti per la competitività e giustizia locale), così recita: *“Il comma 3 –bis dell'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 è sostituito dal seguente: 3-bis. I comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'articolo 32 decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56, In alternativa, gli stessi Comuni possono acquisire beni e servizi attraverso strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip spa o dal altro soggetto aggregatore di riferimento. L'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture non rilascia il codice identificativo gara (CIG) ai comuni non capoluogo di provincia che procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi in violazione degli adempimenti previsti dal presente comma».*

Preso atto che l'unione collinare “Vigne e Vini” e i Comuni aderenti all'Unione con meno di 5.000 abitanti hanno istituito, tramite idonea convenzione, l'ufficio della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.), ufficio che gestisce in maniera esclusiva le gare di appalto di lavori, servizi e forniture, ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., e pertanto questo comune alla luce di quanto sopra, con Deliberazione di C.C n. 3 in data 26/4/2013, esecutiva a sensi di legge, ha deciso di aderire, approvando la suddetta convenzione;

DATO ATTO che il responsabile del Servizio Appalti dell'unione collinare “Vigne e Vini” Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), provvederà a integrare la documentazione della gara e curare il suo svolgimento, in conformità alle normative vigenti.

visti:

- l'articolo 1, comma 65 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici (di seguito ANAC) a carico

del mercato di competenza per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;

- l'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione dell'ANAC 22 dicembre 2015, n. 163, che fissa l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi, come segue:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori economici
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000,00 e inferiore a € 5.000.000,00	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000,00 e inferiore a € 20.000.000,00	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000,00		€ 500,00

rilevato che:

- 1) in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs 50/2016 il settore/servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti di seguito indicati;
- 2) in particolare in caso di contratti il cui importo a base di gara sia pari o superiore a 40.000,00 euro, va chiesto il CIG e va fatto il versamento del contributo, negli importi prescritti;

atteso che è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è 7872203B6A

VISTA la deliberazione della G.C. n. 8 del 14/02/2019 di approvazione del P.E.G. anno 2019-2021;

- Visto l'art. 109 - comma 2) - del D.lgs. 267 del 18.08.00;

VISTO il parere di legittimità preventivo ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo 267/200 così come modificato dal decreto legislativo 174/2012, nonché del vigente regolamento per i controlli interni dell'Ente allegato alla presente determinazione;

VISTO il parere di legittimità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo 267/200 così come modificato dal decreto legislativo 174/2012, nonché del vigente regolamento per i controlli interni dell'Ente allegato alla presente determinazione;

Ritenuto di emanare l'atto ai fini del perseguimento dell'interesse pubblico relativo alla realizzazione delle opere finalizzate alla riduzione dei consumi energetici ed all'utilizzo di fonti rinnovabili nell'edificio della sede comunale di Mombaruzzo;

D E T E R M I N A

- 1) di demandare all'ufficio della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'unione collinare "Vigne e Vini", l'iter procedurale della gara d'Appalto, il disciplinare o lettera di invito, esplicativa delle condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara, nonché all'esperimento della medesima, per la elezione del contraente idoneo all'affidamento dei lavori di che trattasi mediante procedura negoziata ai sensi degli art. 36 comma 2 lettera c) e 63 comma 2 lettera c) del D.Lgs. N° 50/2016, attraverso (RDO) sul Mepa, invitando almeno un numero minimo di dieci soggetti, con il criterio dell'offerta al "minor prezzo", determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi, trattandosi di lavori compensati a misura, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera eeeee), e 59, comma 5-bis, periodi terzo e quarto, del Codice dei contratti, nonché dell'art. 43, comma 7 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016, ponendo a base di gara l'importo di € 293.574,72 ed € 8.555,20 quali oneri della sicurezza non soggetti al ribasso , IVA esclusa;
- 2) di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 10, del D.lgs 50/2016 è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.
- 3) di impegnare a favore dell'ANAC la somma complessiva di € 225,00 quale contributo ai sensi dell'art. 1, comma 67 della legge n. 266 del 23/12/2005 (Finanziaria 2006), il cui versamento avverrà secondo le modalità stabilite nella deliberazione dell'ANAC Delibera n. CP-del 09 dicembre 2014 imputandola al codice meccanografico U.2.02.09.019 capitolo 5750/5730/1 capitolo 5730/5730/1 del bilancio 2019-2021;
- 4) di dare atto che la spesa complessiva di € 372.780,72,00 è prevista al codice meccanografico U.2.02.09.019 capitolo 5750/5730/1 del bilancio 2019-2021.
- 5) di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute, nel rispetto della normativa vigente;

A T T E S T A

la regolarità degli atti presupposti
di avere accertato l'effettiva disponibilità finanziaria

Il Responsabile del Servizio
F.to SPANDONARO Geom. GIOVANNI

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

- si attesta la **regolarità contabile** e la **copertura finanziaria** ai sensi dell'articolo 151 del decreto legislativo 18/8/2000, numero 267.
- si certifica che il programma dei pagamenti conseguenti l'assunzione degli impegni di spesa di cui alla presente deliberazione è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2 del decreto legge 1/7/2009, numero 78 convertito con modificazioni nella legge 3/8/2009, numero 102.

Mombaruzzo, lì 28/03/2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to MONTI DR. ALFREDO

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

lì, _____

Il Segretario Comunale
MONTI dott. ALFREDO